

Guvernul României

Ordonanța de urgență nr. 85/2025 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

În vigoare de la 23 decembrie 2025

Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1194 din 23 decembrie 2025. Formă aplicabilă la zi, **30 decembrie 2025.**

Având în vedere faptul că, în prezent, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, denumit în continuare MADR, în calitate de autoritate de management pentru [Programul](#) Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 și pentru Planul strategic PAC 2023-2027, denumit în continuare PS 2023-2027, gestionează alocarea financiară din bugetul Uniunii Europene, pusă la dispoziția României pentru implementarea politicii agricole comune (PAC), prin Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, FEADR și Fondul european de garantare agricolă, FEAGA, întrucât implementarea PNDR 2014-2020 a fost prelungită în condițiile prevederilor Regulamentului (UE) [2020/2.220](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) [nr. 1.305/2013](#), (UE) [nr. 1.306/2013](#) și (UE) [nr. 1.307/2013](#) în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) [nr. 1.308/2013](#) în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, luând în considerare că data de 31 decembrie 2025 este data finală de eligibilitate a cheltuielilor FEADR în PNDR 2014-2020, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) [nr. 1.306/2013](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 352/78](#), (CE) nr. 165/94, (CE) [nr. 2.799/98](#), (CE) [nr. 814/2000](#), (CE) [nr. 1.290/2005](#) și (CE) [nr. 485/2008](#) ale Consiliului și ale Regulamentului (UE) 2020/2.220, ținând seama că, potrivit prevederilor [art. 65](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) [nr. 1.698/2005](#) al Consiliului, este în sarcina statelor membre să adopte toate actele cu putere de lege și administrative specifice aplicării regulamentelor europene și protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene, luând în considerare prevederile [art. 155](#) din Regulamentul (UE) 2021/2.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru

planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) [nr. 1.305/2013](#) și (UE) [nr. 1.307/2013](#) care stabilește condițiile privind eligibilitatea anumitor tipuri de cheltuieli legate de perioada planului strategic PAC, este posibil ca anumite cheltuieli aferente măsurilor din programul de dezvoltare rurală anterior să poată continua a fi efectuate în condițiile PS 2023-2027.

Având în vedere că pentru implementarea PNDR 2014-2020 au fost adoptate și sunt aplicabile prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului [nr. 49/2015](#) privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 56/2016](#), cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare, a fost stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru implementarea politicii agricole comune, prin Planul strategic PAC 2023-2027, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2022)8.783 final din 7 decembrie 2022 de aprobare a planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, cu modificările și completările ulterioare, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din Fondul european de garantare agricolă și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală pentru perioada de programare 2023-2027.

Întrucât există proiecte în curs de implementare, contractate în condițiile PNDR 2014-2020, care, din motive obiective, inclusiv dificultăți de natură economică, comercială și constrângeri financiare, nu pot fi implementate până la data de 31 decembrie 2025 și, pe cale de consecință, nici plățile nu pot fi efectuate de către Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, denumită în continuare AFIR, cu încadrarea în termenul menționat, ținând seama de impactul negativ pe care l-ar avea nefinalizarea acestora cu toate consecințele economice și financiare care ar decurge din nefinalizare, apare ca necesară utilizarea posibilității de tranzitare pentru finanțare în condițiile PS PAC 2023-2027 a acelor proiecte care prezintă șanse reale de finalizare. Totodată, pentru o serie de angajamente de mediu și climă asumate în baza măsurilor din PNDR 2014-2020, care continuă și în perioada de aplicare a PS PAC 2023-2027, este necesară asigurarea resurselor financiare în PS PAC 2023-2027.

Ținând seama de demersurile întreprinse față de Comisia Europeană, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale asigură transmiterea oficială către Comisie a propunerii de modificare a PS PAC 2023-2027 referitoare la tranzitarea și continuarea implementării proiectelor/angajamentelor/contractelor aferente PNDR 2014-2020, în vederea aprobării. Având în vedere faptul că se impune asigurarea cadrului normativ național privind tranziția, este necesar ca, în regim de urgență, să se completeze Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 49/2015](#), aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 56/2016](#), cu modificările și

completările ulterioare, astfel încât Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale să poată încheia în timp util acte adiționale la contractele de finanțare, iar plata să se poată efectua după data de 31 decembrie 2025.

Luând în considerare faptul că, în prezent, este în curs de derulare Acordul de finanțare pentru implementarea Instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului, finanțat din [Programul](#) Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, semnat la 28 noiembrie 2017 între Guvernul României reprezentat de MADR și AFIR și Fondul European de Investiții, cu modificările ulterioare, care stabilește că perioada de eligibilitate a cheltuielilor expiră la data de 31 decembrie 2025, este necesar să se stabilească cadrul normativ referitor la reutilizarea sumelor disponibilizate ca urmare a închiderii instrumentelor financiare care au fost implementate în perioada de programare 2014-2020, în conformitate cu prevederile [art. 45](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) [nr. 1.083/2006](#) al Consiliului.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să conducă la dezangajarea de fonduri din FEADR, respectiv pierderi de circa 750 milioane lei, prin neutilizarea posibilității permise de legislația europeană, în condițiile stabilite de această legislație, aplicabile în mod unitar de către toate statele membre ale Uniunii Europene.

Având în vedere faptul că cele menționate mai sus vizează interesul public și strategic în ceea ce privește absorbția fondurilor europene din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală - FEADR și constituie o situație de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 [alin. \(4\)](#) din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. -

Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 49/2015](#) privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 816 din 3 noiembrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 56/2016](#), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La [articolul 22](#), după [alineatul \(5\)](#) se introduc patru noi alineate, alin. (6)-(9), cu următorul cuprins:

"

(6) Contractele finanțate din PNDR 2014-2020 în cadrul submăsurilor 4.1 «Investiții în exploatații agricole», 4.1a «Investiții în exploatații pomicole», 4.2 «Sprijin pentru investiții în procesarea/marketingul produselor agricole», 4.2a «Investiții în procesarea/marketingul produselor din sectorul pomicol», 4.3 «Investiții pentru dezvoltarea, modernizarea sau adaptarea infrastructurii agricole și silvice», 5.1 «Sprijin pentru investiții în acțiuni preventive menite să reducă consecințele dezastrelor naturale, evenimentelor adverse și evenimentelor catastrofale»,

6.4 «Investiții în crearea și dezvoltarea de activități neagricole», 7.2 «Investiții în crearea și modernizarea infrastructurii de bază la scară mică», 7.6 «Investiții asociate cu protejarea patrimoniului cultural», 9.1 «Înființarea grupurilor de producători în sectorul agricol», 9.1a «Înființarea grupurilor de producători în sectorul pomicol», 16.4 «Sprijin acordat pentru cooperare orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare în sectorul agricol», 16.4a «Sprijin pentru cooperarea orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare în sectorul pomicol» și 19.2 «Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală», inclusiv schemele de ajutor de stat și de minimis aferente, după caz, nefinalizate până la expirarea termenului de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul acestora, precum și angajamentele asumate în baza măsurilor 8 «Investiții în dezvoltarea zonelor împădurite și în îmbunătățirea viabilității pădurilor», 10 «Agromediu și climă», 11 «Agricultură ecologică» și 15 «Servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor» din cadrul PNDR 2014-2020 care se află în implementare în perioada de aplicare a Planului strategic PAC 2023-2027, denumit în continuare PS 2023-2027, pot fi preluate pentru finanțare în PS 2023-2027, cu respectarea prevederilor [art. 155](#) din Regulamentul (UE) 2021/2.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) [nr. 1.305/2013](#) și (UE) [nr. 1.307/2013](#), denumit în continuare Regulamentul (UE) 2021/2.115, în limita fondurilor disponibile.

(7) Finanțarea din PS 2023-2027 a contractelor/angajamentelor prevăzute la alin. (6) se realizează în următoarele condiții:

a) respectarea prevederilor PS 2023-2027 în conformitate cu Regulamentul (UE) [2021/2.115](#) și Regulamentul (UE) [2021/2.116](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) [nr. 1.306/2013](#), cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul (UE) [2023/2.831](#) al Comisiei din 13 decembrie 2023 privind aplicarea [articolelor 107](#) și [108](#) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul (UE) [2022/2.472](#) al Comisiei din 14 decembrie 2022 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea [articolelor 107](#) și [108](#) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, după caz, pentru proiectele care intră sub incidența acestora;

b) intensitatea sprijinului rămâne cea prevăzută în contractul de finanțare sau, după caz, fișa măsurii, în situația în care aceasta este la un nivel mai mic decât cel prevăzut în PS 2023-2027, respectiv se reduce la nivelul prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/2.115, în situația în care prin contractul de finanțare sau, după caz, fișa măsurii este la un nivel mai mare.

(8) Pentru încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare care intră sub incidența prevederilor alin. (6), beneficiarii prezintă în termenul indicat de AFIR, prin notificare, dovada constituirii unei garanții emise în conformitate cu prevederile art. 23 alin. (3), corespunzătoare avansului încasat și nejustificat cu o durată de valabilitate care să acopere durata de execuție prelungită a contractului de finanțare.

(9) Implementarea proiectelor preluate cu respectarea condițiilor prevăzute la alin. (7) și (8) continuă pentru durata de timp prevăzută în actul adițional care se încheie potrivit procedurilor

AFIR și nu aduce atingere numărului maxim de proiecte pentru care se poate acorda sprijin în cadrul PS 2023-2027."

2. După [articolul 58](#) se introduce un nou articol, art. 58¹, cu următorul cuprins:

"

Art. 58¹. -

(1) După expirarea perioadei de eligibilitate a cheltuielilor aferente PNDR 2014-2020, sumele provenite din capitalul Fondului de fonduri, denumit în continuare FdF, în baza căruia a fost instituit instrumentul financiar de creditare cu partajarea riscului la nivel de portofoliu, conform [art. 42](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) [nr. 1.083/2006](#) al Consiliului, denumit în continuare Regulamentul (UE) [nr. 1.303/2013](#), care se restituie de către gestionarul FdF, precum și orice venituri acumulate se virează în contul AFIR, în euro, în termenul prevăzut în acordul de finanțare. Aceste sume sunt virate ulterior de AFIR în contul denominat în euro deschis pe seama MADR la Banca Națională a României.

(2) Sumele prevăzute la alin. (1) declarate eligibile în urma închiderii conturilor de către Comisia Europeană se utilizează în conformitate cu prevederile [art. 45](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013.

(3) La închiderea PNDR 2014-2020, suma din capitalul FdF angajată pentru finanțare destinatarilor finali rămâne la dispoziția gestionarului FdF până la rambursarea creditelor aflate în derulare.

(4) Termenele și modalitatea de restituire a sumelor prevăzute la alin. (1) și (3), fluxul financiar și regimul aplicabil creditelor rămase în sold la 31 decembrie 2025, precum și a dobânzilor și veniturilor din operațiuni aferente FdF se derulează potrivit acordului de finanțare."

Art. II. -

Actele adiționale prevăzute la art. 22 alin. (8) și (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 49/2015](#) privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 56/2016](#), cu modificările și completările ulterioare, se încheie începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, iar cheltuielile sunt eligibile în condițiile prevederilor art. 86 [alin. \(3\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/2.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) [nr. 1.305/2013](#) și (UE) [nr. 1.307/2013](#), începând cu data transmiterii către Comisia Europeană a cererii de modificare a PS 2023-2027 pentru introducerea condițiilor referitoare la continuarea eligibilității cheltuielilor pentru contribuție din FEADR. Actele adiționale se încheie sub condiția adaptării drepturilor și obligațiilor contractuale cu propunerea de modificare a PS 2023-2027, astfel cum se aprobă de către Comisia Europeană

și sub condiția rezolutorie a neaprobării de către Comisie a preluării finanțării din FEADR prin PS 2023-2027 sau a imposibilității beneficiarului de a respecta condițiile aprobate în PS 2023-2027.

Art. III. -

Pentru contractele de finanțare/angajamentele a căror finanțare a fost preluată în cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, denumit în continuare PS 2023-2027, potrivit art. 22 alin. (6) - (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 49/2015](#), aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 56/2016](#), cu modificările și completările ulterioare, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale efectuează plățile și, după caz, recuperează sprijinul financiar acordat cu aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului [nr. 85/2023](#) privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEAGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare, în timp ce recuperarea sumelor aferente plăților și avansurilor efectuate anterior tranziției în PS PAC 2023-2027 se realizează potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului [nr. 49/2015](#), aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 56/2016](#), cu modificările și completările ulterioare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

Marian Neacșu

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Florin-Ionuț Barbu

Ministrul finanțelor,

Alexandru Nazare

București, 23 decembrie 2025.

Nr. 85.